

FINANSE W NIESTABILNYM OTOCZENIU

– DYLEMATY I WYZWANIA

Finanse publiczne

Studia Ekonomiczne

ZESZYTY NAUKOWE

WYDZIAŁOWE

UNIWERSYTETU EKONOMICZNEGO

W KATOWICACH

FINANSE W NIESTABILNYM OTOCZENIU
– DYLEMATY I WYZWANIA
Finanse publiczne

Redaktorzy naukowi
Teresa Famulska
Artur Walasik



Katowice 2012

Komitet Redakcyjny

Krystyna Lisiecka (przewodnicząca), Anna Lebda-Wyborna (sekretarz),
Halina Henzel, Anna Kostur, Maria Michałowska, Grażyna Musiał, Irena Pyka,
Stanisław Stanek, Stanisław Swadźba, Janusz Wywiół, Teresa Żabińska

Komitet Redakcyjny Wydziału Finansów i Ubezpieczeń

Halina Buk (redaktor naczelny), Anna Kuzior (sekretarz),
Anna Kostur, Gabriela Łukasik, Artur Walasik

Rada Programowa

Lorenzo Fattorini, Mario Glowik, Gwo-Hsiung Tzenga,
Zdeněk Mikoláš, Marian Noga, Bronisław Micherda, Miloš Král

Recenzenci

Beata Filipiak
Leszek Patrzalek
Krzysztof Surówka

Redaktor

Elżbieta Spadzińska-Żak

© Copyright by Wydawnictwo Uniwersytetu Ekonomicznego
w Katowicach 2012

ISBN 978-83-7875-007-9

ISSN 2083-8611

Wszelkie prawa zastrzeżone. Każda reprodukcja lub adaptacja całości
bądź części niniejszej publikacji, niezależnie od zastosowanej
techniki reprodukcji, wymaga pisemnej zgody Wydawcy

WYDAWNICTWO UNIWERSYTETU EKONOMICZNEGO W KATOWICACH

ul. 1 Maja 50, 40-287 Katowice, tel.: +48 32 257-76-35, faks: +48 32 257-76-43
www.wydawnictwo.ue.katowice.pl e-mail: wydawnictwo@ue.katowice.pl

SPIS TREŚCI

WSTĘP	13
-------------	----

I Problematyka ogólna finansów publicznych

Grażyna Ancyparowicz, Miłosz Stanisławski KURS WALUTOWY I KREDYT A FENOMEN WZROSTU POLSKIEJ GOSPODARKI W LATACH 2009-2011	17
Summary	28

Tomasz M. Budzyński REALIZACJA FUNKCJI STABILIZACYJNEJ FINANSÓW PUBLICZNYCH W WARUNKACH KRYZYSU FINANSOWEGO	29
Summary	39

Jolanta Ciak ZARZĄDZANIE DŁUGIEM PUBLICZNYM W POLSCE – PRZEGLĄD DOTYCHCZAS STOSOWANYCH STRATEGII ZARZĄDZANIA	40
Summary	51

Sławomir Franek KRYTERIA OCENY WIELOLETNIEGO PLANOWANIA BUDŻETOWEGO	52
Summary	62

Jolanta Gałuszka KONSOLIDACJA FINANSÓW PUBLICZNYCH	63
Summary	73

Barbara Grabińska POZIOM FINANSOWANIA DZIAŁALNOŚCI NAUKOWEJ SZKÓŁ WYŻSZYCH W POLSCE	74
Summary	81

Krystyna Kietlińska	
AKTYWNOŚĆ DOBROCZYNNA POLAKÓW W BADANIACH	82
Summary	92
Krzysztof Kocurek	
ISTOTA RYZYKA NIERÓWNOWAGI BUDŻETOWEJ W POLSCE	93
Summary	102
Paweł Kowalik	
PODZIAŁ ZADAŃ I ŚRODKÓW FINANSOWYCH MIĘDZY RÓŻNYMI SZCZEBŁAMI WŁADZY – ANALIZA PORÓWNAWCZA W DWÓCH ODMIENNYCH USTROJACH PAŃSTWA NA PRZYKŁADZIE POLSKI I NIEMIEC	103
Summary	113
Agnieszka Krzemińska	
ZMIANY W POZIOMIE I STRUKTURZE PAŃSTWOWEGO DŁUGU PUBLICZNEGO W POLSCE W LATACH 2000-2010	114
Summary	122
Magdalena Ligus	
ANALIZA PORÓWNAWCZA KOSZTÓW SPOŁECZNYCH PRODUKCJI ENERGII PRZEZ MORSKĄ ENERGETYKĘ WIATROWĄ ORAZ ENERGETYKĘ JĄDROWĄ W POLSCE	123
Summary	132
Joanna Marczakowska-Proczka	
PROBLEM DŁUGU PUBLICZNEGO W STABILIZOWANIU FINANSÓW PUBLICZNYCH W POLSCE	133
Summary	142
Natalia Marska-Dzioba	
OCENA SKUTECZNOŚCI GOSPODAROWANIA ZASOBAMI PUBLICZNYMI W PAŃSTWOWYM FUNDUSZU REHABILITACJI OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH	143
Summary	153
Jarosław Mielcarek	
STABILNOŚĆ POLSKIEGO DŁUGU PUBLICZNEGO	154
Summary	164

Anna Szelałowska	
ROLA PAŃSTWA W ZASPOKAJANIU POTRZEB MIESZKANIOWYCH W NIESTABILNYM OTOCZENIU – WSPÓŁCZESNE DYLEMATY I WYZWANIA	165
Summary	174

Tomasz Uryszek	
WYDATKI RZĄDOWE JAKO STYMULATOR ROZWOJU GOSPODARCZEGO – PRZYKŁAD TAJLANDII	175
Summary	184

II Finanse samorządowe

Adam Adamczyk, Kamila Trojanowska	
ROLA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W KSZTAŁTOWANIU PŁYNNOŚCI FINANSOWEJ SPÓŁEK KOMUNALNYCH	186
Summary	195

Krystyna Brzozowska	
IDENTYFIKACJA PRZYCZYŃ SŁABEGO ROZWOJU PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO W POLSCE NA TLE TENDENCJI EUROPEJSKICH	196
Summary	206

Paweł Galiński	
SKUTECZNOŚĆ PLANOWANIA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH W JEDNOSTKACH SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W POLSCE	207
Summary	216

Beata Guziejewska	
WERYFIKACJA SYSTEMU DOCHODÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORYALNEGO W NIESTABILNYM OTOCZENIU – DYLEMATY I WYZWANIA	217
Summary	227

Dagmara Hajdys	
ZARZĄDZANIE RYZYKIEM W PROJEKTACH PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO	228
Summary	234

Katarzyna Owsiak	
O KONTROWERSJACH MIĘDZY RZĄDEM A SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM W POLSCE W OKRESIE KRYZYSU FINANSOWEGO	235
Summary	241
Krzysztof Surówka	
O POTRZEBIE ZMIAN W SYSTEMIE FINANSOWANIA POWIATÓW	242
Summary	252
Joanna Śmiechowicz	
WIELOLETNIA PROGNOZA FINANSOWA JAKO NARZĘDZIE SPRZYJAJĄCE ROZWOJOWI JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO (NA PRZYKŁADZIE MIASTA LUBLINA)	253
Summary	261
Marcin Wiśniewski	
ZADŁUŻENIE MIAST I ICH ZDOLNOŚĆ DO FINANSOWANIA INWESTYCJI SAMORZĄDOWYCH – PRZYPADEK MIAST-GOSPODARZY MISTRZOSTW UEFA EURO 2012	262
Summary	269
Katarzyna Wójtowicz	
O NOWE PODEJŚCIE DO FINANSÓW SAMORZĄDOWYCH	270
Summary	278
Magdalena Ziolo	
RODZAJE ANALIZ I ICH FUNKCJE W PROCESIE DECYZYJNYM NA POZIOMIE JEDNOSTEK SEKTORA PUBLICZNEGO (ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM ANALIZ PRZEDSIĘWZIĘĆ INWESTYCYJNYCH)	279
Summary	288

III Zagadnienia podatkowe w teorii i praktyce

Arkadiusz Bernal	
NEGATYWNE KONSEKWENCJE WYBORU PRZEZ MAŁYCH PODATNIKÓW METODY KASOWEJ ROZLICZANIA PODATKU OD TOWARÓW I USŁUG	291
Summary	301

Tomasz Bojkowski	
ZWOLNIENIE USŁUG KSZTAŁCENIA ORAZ PRZEKWALIFIKOWANIA ZAWODOWEGO Z PODATKU OD TOWARÓW I USŁUG	303
Summary	311
Ryta Dziemianowicz	
ULGI I ZWOLNIENIA PODATKOWE JAKO FORMA POMOCY PUBLICZNEJ	312
Summary	321
Małgorzata Magdalena Hybka	
SYSTEM ODWROTNEGO POBORU VAT W UNII EUROPEJSKIEJ – MOTYWY ZASTOSOWANIA I PODSTAWY FUNKCJONOWANIA	322
Summary	330
Anna Moździerz	
BŁĘDNA POLITYKA PODATKOWA PRZYCZYNĄ WZRASTAJĄCYCH NIERÓWNOŚCI	331
Summary	340
Jakub Pachecka	
INTERPRETACJE PODATKOWE W KONTEKŚCIE PEWNOŚCI SYSTEMU PODATKOWEGO	341
Summary	352
Monika Pasternak-Malicka	
UCHYLANIE SIĘ OD OPODATKOWANIA JAKO REAKCJA PODATNIKÓW NA NIEPRZESTRZEGANIE ZASAD PODATKOWYCH W POLSKIM SYSTEMIE PODATKOWYM	353
Summary	365
Jacek Połczyński	
PODATEK LINIOWY W WARUNKACH KRYZYSU FINANSÓW PUBLICZNYCH W POLSCE I INNYCH PAŃSTWACH UNII EUROPEJSKIEJ	366
Summary	374
Rafał Rosiński	
OPODATKOWANIE DZIAŁÓW SPECJALNYCH PRODUKCJI ROLNEJ W POLSCE	375
Summary	383

Jolanta Szolno-Koguc	
ISTOTA I CZYNNIKI DETERMINUJĄCE WYDAJNOŚĆ FISKALNĄ PODATKÓW I SYSTEMU PODATKOWEGO	384
Summary	395

Aleksander Werner	
LEGISLACJA PODATKOWA W SEKTORZE USŁUG FINANSOWYCH NA PRZYKŁADZIE ZWOLNIENIA Z PODATKU VAT USŁUG BANKOWYCH	396
Summary	405

Adam Wyszowski	
PODEJŚCIA W DEFINIOWANIU <i>TAX EXPENDITURES</i>	406
Summary	416

IV Finanse publiczne – aspekty międzynarodowe

Monika Banaszewska	
DETERMINANTY ZMIAN DŁUGU PUBLICZNEGO PAŃSTW STREFY EURO W LATACH 2006-2010	419
Summary	427

Kamila Bielawska	
EWOLUCJA REGUŁ FISKALNYCH W PREWENCYJNEJ CZĘŚCI PAKTU STABILNOŚCI I WZROSTU	428
Summary	436

Maciej Cieślukowski	
WYDAJNOŚĆ FISKALNA NOWYCH ŹRÓDEŁ DOCHODÓW BUDŻETOWYCH UNII EUROPEJSKIEJ	437
Summary	446

Magdalena Kogut-Jaworska	
POMOC PUBLICZNA UDZIELANA PRZEDSIĘBIORCOM W RAMACH REGIONALNYCH PROGRAMÓW OPERACYJNYCH A REALIZACJA STRATEGII EUROPA 2020	447
Summary	456

Zofia Łękawa	
ABSORPCJA ŚRODKÓW Z UNII EUROPEJSKIEJ W GMINACH WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO	457
Summary	466

Grzegorz Matysek	
CZYNNIKI KSZTAŁTUJĄCE SYSTEM PODATKOWY – UNIJNA KOHERENCJA CZY NARODOWA RÓŻNORODNOŚĆ?	467
Summary	476
 Małgorzata Mazurek-Chwiejczak	
REALIZACJA FUNKCJI FISKALNEJ PODATKU OD WARTOŚCI DODANEJ W WARUNKACH KRYZYSU FINANSOWEGO – DOŚWIADCZENIA KRAJÓW OECD	477
Summary	485
 Magdalena Mosionek-Schweda	
WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE NA LATA 2014-2020 – ZMIANY W FINANSOWANIU PRIORYTETOWYCH OBSZARÓW UNII EUROPEJSKIEJ ORAZ NOWE INSTRUMENTY WSPARCIA	486
Summary	494
 Ewa Nastarowicz	
WYKORZYSTANIE FINANSOWANIA STRUKTURALNEGO PRZEZ JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO	495
Summary	503
 Piotr Podsiadło	
„KRYZYSOWA” POMOC PUBLICZNA DLA REALNEJ GOSPODARKI – PERSPEKTYWA UNII EUROPEJSKIEJ	504
Summary	515
 Katarzyna Stabryła-Chudzio	
W KIERUNKU HARMONIZACJI PODATKU DOCHODOWEGO OD OSÓB PRAWNYCH – PROPOZYCJE KOMISJI EUROPEJSKIEJ	516
Summary	525
 Sławomir Stężewski	
ZALECENIA RADY UNII EUROPEJSKIEJ JAKO FORMA ODDZIAŁYWANIA NA RZECZ REFORMY FISKALNEJ W PAŃSTWACH CZŁONKOWSKICH UNII EUROPEJSKIEJ	526
Summary	536

Ryszard Wierzba, Juliusz Giżyński	
KONSOLIDACJA FISKALNA W STREFIE EURO WARUNKIEM UTRZYMANIA WSPÓLNEGO PIENIĄDZA	537
Summary	551
Iwona Wojciechowska-Toruńska	
WYPEŁNIANIE POSTANOWIEŃ PAKTU STABILNOŚCI I WZROSTU W NIESTABILNYM OTOCZENIU GOSPODARCZYM	552
Summary	562
Wiesława Ziółkowska	
KRYZYS A SEKTOR <i>GENERAL GOVERNMENT</i> W POLSCE NA TLE UNII EUROPEJSKIEJ	563
Summary	578